

Số: **182** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **24** tháng 11 năm 2018

TỜ TRÌNH

**Về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công
trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công, Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 5/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ và các Nghị quyết của HĐND Thành phố: số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017, số 15/NQ-HĐND ngày 15/12/2017; trên cơ sở tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn và các yêu cầu, nhiệm vụ mới phát sinh, Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố về việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố, cụ thể như sau:

I. KHÁI QUÁT VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VÀ GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN ĐẾN HẾT NĂM 2018

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã duyệt:

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố được HĐND Thành phố phê duyệt và hoàn thiện tại các Nghị quyết: số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017, số 15/NQ-HĐND ngày 15/12/2017 với tổng mức vốn đầu tư là **104.723,46** tỷ đồng, trong đó: Bố trí vốn cho 404 dự án XDCB tập trung của Thành phố: 70.300,66 tỷ đồng; Bố trí vốn cho Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu của Thành phố: 5.884 tỷ đồng; Bố trí vốn cho 07 dự án theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu đầu giá quyền sử dụng đất: 6.525 tỷ đồng; Bố trí ngân sách Thành phố hỗ trợ cho cấp huyện thực hiện 485 dự án (hỗ trợ có mục tiêu, hỗ trợ đặc thù, hỗ trợ từ nguồn vốn xổ số kiến thiết): 9.965,06 tỷ đồng; Dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn: 8.012,9 tỷ đồng (đầu kỳ trung hạn tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, mức vốn bố trí dự phòng 9.091 tỷ đồng đảm bảo tỷ lệ 10% theo quy định); Bố trí có các nhiệm vụ chi đầu tư công khác: 4.035,84 tỷ đồng.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công trung hạn đến năm 2018

Đến năm 2018, Thành phố đã bố trí **58.263,7** tỷ đồng, đạt **55,61%** tổng mức vốn kế hoạch trung hạn. Dự kiến hết năm 2018, thực hiện giải ngân 51.578 tỷ đồng, đạt **88,9%** kế hoạch vốn đã giao và đạt **49,25%** kế hoạch đầu tư trung hạn. Tình hình thực hiện và giải ngân như sau:

a) *Về đầu tư xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố:* Dự kiến đến hết 2018, tổng vốn XDCB tập trung các dự án cấp Thành phố giải ngân 36.783 tỷ đồng/(KH)70.562 tỷ đồng, đạt 52% kế hoạch. Sau 3 năm triển khai thực hiện, hoàn thành bàn giao đưa vào khai thác sử dụng 198 công trình (tính đến thời điểm báo cáo hoàn thành 156 công trình).

b) *Về đầu tư các dự án sử dụng vốn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất theo cơ chế đặc thù:* Trong số 7 dự án bố trí KH vốn trung hạn, đến nay đã hoàn thành 02 dự án; 02 dự án đang thiết kế kết hợp triển khai công tác GPMB; 02 dự án đang triển khai thi công. Số vốn đã giải ngân đến thời điểm báo cáo 817 tỷ đồng, đạt 12,5% KH vốn trung hạn.

c) *Đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu Thành phố:* Tổng số vốn đã bố trí **3.846** tỷ đồng, đã thực hiện giải ngân **3.040** tỷ đồng, đạt **79%** KH. Đến hết năm 2018 đã có 129 xã được bố trí vốn hỗ trợ; 93 xã và 4 huyện đạt chuẩn NTM; hoàn thành **05** dự án thuộc CTMT giảm ùn tắc giao thông.

d) *Đầu tư các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ cho cấp huyện đầu tư:* Từ năm 2016 đến nay, ngân sách Thành phố đã hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện để đầu tư 408/490 dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp huyện với tổng kinh phí 7.049 /KH 10.405 tỷ đồng (bằng **67,7%** mức KH vốn trung hạn). Dự kiến lũy kế giải ngân hết năm 2018 đạt 6.675 tỷ đồng, bằng **94,7%** mức vốn kế hoạch đã giao.

Kết quả, sau 3 năm triển khai, Thành phố đã hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng 569 công trình, gồm 205 công trình cấp Thành phố và 364 công trình cấp huyện được ngân sách Thành phố hỗ trợ vốn đầu tư.

II. NGUYÊN TẮC CẬP NHẬT, ĐIỀU CHỈNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN 5 NĂM 2016-2020:

1. Đảm bảo tuân thủ mục tiêu, định hướng và nguyên tắc bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016.

2. Cập nhật danh mục và mức vốn bố trí cho các dự án đã được Thường trực HĐND Thành phố thống nhất bổ sung vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, đã được UBND Thành phố giao kế hoạch vốn từ sau thời điểm HĐND Thành phố phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 đến nay.

3. Rà soát, điều chỉnh mức vốn, tiến độ thời gian bố trí vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã phê duyệt cho phù hợp với tình hình và khả năng thực hiện nhằm phát huy hiệu quả sử dụng vốn, đẩy nhanh tiến độ đầu tư các dự án.

4. Rà soát, bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án trong danh mục 64 dự án đã được HĐND Thành phố thống nhất bổ sung khi cần đổi nguồn vốn và các dự án cấp thiết mới phát sinh để đảm bảo điều kiện bố trí vốn thực hiện năm 2019, chuẩn bị thủ tục đầu tư bố trí vốn năm 2020 và các năm tiếp theo.

III. PHƯƠNG ÁN CẬP NHẬT, ĐIỀU CHỈNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN 5 NĂM 2016-2020 CỦA THÀNH PHỐ

1. Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch vốn bố trí thu hồi ứng trước, vốn thanh quyết toán, chuẩn bị đầu tư, quy hoạch và dự phòng:

- Hoàn trả kinh phí đã ứng từ nguồn cải cách tiền lương của các quận, huyện năm 2013 cho các dự án XDCB cấp Thành phố: 900 tỷ đồng.
- Bố trí vốn để nghiên cứu, lập các dự án quy hoạch theo Luật Quy hoạch: 100 tỷ đồng.
- Giảm mức vốn thanh quyết toán các dự án hoàn thành: 39,357 tỷ đồng¹.
- Giảm vốn chuẩn bị đầu tư: 226 tỷ đồng².
- Điều chỉnh giảm dự phòng kế hoạch đầu tư công: 5.681 tỷ đồng do đã sử dụng 1.000 tỷ đồng bổ sung nguồn vốn cho quỹ phát triển đất (điều chỉnh tại Quyết định số 2985/QĐ-UBND ngày 16/6/2018 của UBND Thành phố); và sử dụng 4.681 tỷ đồng phân bổ vốn cho các dự án bổ sung, phát sinh. Dự phòng kế hoạch còn lại để bố trí cho những nhiệm vụ phát sinh trong giai đoạn 2019-2020 là 2.331 tỷ đồng, trong đó dự phòng nguồn ngân sách Trung ương cấp phát là 831 tỷ đồng, dự phòng nguồn ngân sách Thành phố là 1.500 tỷ đồng.

2. Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn của các dự án XDCB tập trung của Thành phố:

- Cập nhật, điều chỉnh mức vốn trung hạn đối với 125 dự án với số vốn tăng 924,8 tỷ đồng, trong đó 6 dự án đề xuất đưa ra khỏi danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020.
- Cập nhật mức vốn bố trí đối với danh mục 26 dự án và nhóm dự án được HĐND Thành phố phê chuẩn danh mục và dự kiến bố trí tổng mức vốn là 11.116,834 tỷ đồng tại Nghị quyết 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 (danh mục 26 dự án và nhóm dự án được triển khai thành 124 dự án):
 - + Bố trí mức vốn cụ thể cho 50 dự án đã hoàn thiện thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư: 8.508 tỷ đồng;
 - + 23 dự án đề xuất tiếp tục hoàn thiện chủ trương đầu tư để triển khai thực hiện giai đoạn 2019-2020;
 - + 51 dự án đề xuất trình HĐND Thành phố đưa ra khỏi danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 để tiếp tục rà soát, xem xét đầu tư trong kỳ trung hạn giai 2021-2025.
- Cập nhật bổ sung 20 dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án đã được Thường trực HĐND Thành phố thống nhất bổ sung vào trung hạn và bố trí vốn kế hoạch hằng năm với mức vốn: 1.638,3 tỷ đồng.
- Bổ sung danh mục 05 dự án hoàn ứng ngân sách quận: 255 tỷ đồng.

¹ Đã điều chỉnh giảm 126 tỷ đồng tại Quyết định số 9034/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND Thành phố; nay tiếp tục đề xuất điều chỉnh giảm 100 tỷ đồng.

² Đã điều chỉnh giảm tại Quyết định số 9034/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND Thành phố.

- Cập nhật bổ sung vào kế hoạch đầu tư 52 dự án thuộc danh mục 64 dự án (được HĐND Thành phố cho phép bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn khi cân đối được nguồn vốn) với số vốn 4.259,2 tỷ đồng.

- Bổ sung danh mục và mức vốn đối với 53 dự án đủ thủ tục phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư là 2.451,6 tỷ đồng.

- Dự kiến mức vốn cân đối còn lại bố trí vốn cho 100 dự án (gồm 23 dự án thuộc nhóm 26 dự án, 07 dự án thuộc danh mục 64 dự án và 70 dự án) để tiếp tục hoàn thiện thủ tục phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư: 4.250 tỷ đồng.

(Chi tiết tại các Phụ lục 2a và 2b đính kèm)

3. Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu của Thành phố:

- Cập nhật, điều chỉnh mức vốn trong trung hạn đối với Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tăng 45 tỷ đồng.

- Cập nhật, điều chỉnh mức vốn trong trung hạn đối với Chương trình mục tiêu giảm ùn tắc giao thông giảm 148,5 tỷ đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 3 đính kèm)

4. Cập nhật, điều chỉnh đối với các dự án đặc thù sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất:

Điều chỉnh tiến độ thời gian bố trí vốn của 06 dự án đã phê duyệt mức vốn cho phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn năm 2019; bổ sung danh mục và mức vốn cho 08 dự án hạ tầng giao thông địa bàn quận Nam Từ Liêm theo cơ chế đã được Thường trực HĐND Thành phố thống nhất tại Văn bản số 608/HĐND-KTNS ngày 13/11/2017; bổ sung danh mục và mức vốn bố trí 50% nhu cầu vốn đầu tư của 06 dự án hạ tầng khung địa bàn huyện Hoài Đức theo Đề án đưa huyện Hoài Đức lên thành Quận vào năm 2020. Tổng mức vốn của các dự án thuộc nhóm dự án đặc thù sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất tăng thêm 2.808 tỷ đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 4a và 4b đính kèm)

5. Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn các dự án sử dụng nguồn vốn vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi:

Tại Nghị quyết 15, HĐND Thành phố đã phê duyệt danh mục 15 dự án nguồn vốn vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi với tổng mức vốn 2.000 tỷ đồng (14 dự án hạ tầng khung trên địa bàn huyện Gia Lâm và 01 dự án xây dựng đường vành đai 1, đoạn Hoàng Cầu - Voi Phục). Trong giai đoạn 2019-2020, ngân sách Thành phố đã đảm bảo cân đối bố trí cho dự án xây dựng đường vành đai 1, đoạn Hoàng Cầu - Voi Phục nên sẽ không huy động vốn từ nguồn vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi cho dự án như đã dự kiến. Đối với 14 dự án hạ tầng khung trên địa bàn huyện Gia Lâm hiện đã hoàn thiện thủ tục theo quy định (phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư), đảm bảo điều kiện phê duyệt mức vốn cụ thể và tiến độ thời gian bố trí vốn cho từng dự án. Theo đó, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh danh mục, cập nhật

mức vốn các dự án nguồn vốn vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi cho 14 dự án hạ tầng khung trên địa bàn huyện Gia Lâm với tổng mức vốn 2.000 tỷ đồng (chi tiết tại Phụ 5 đính kèm).

6. Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện đầu tư:

- Cập nhật, điều chỉnh danh mục và mức vốn của 27 dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thị xã.

- Cập nhật bổ sung danh mục và vốn hỗ trợ bổ sung có mục tiêu ngoài định mức hỗ trợ tại Nghị quyết 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 (đã phân bổ vốn): 300,5 tỷ đồng

- Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ đặc thù cho 2 huyện (Sóc Sơn, Ba Vì) đầu tư các công trình thuộc nhiệm vụ chi cấp huyện với tổng kinh phí 331,9 tỷ đồng.

- Bổ sung danh mục và mức vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ từ nguồn thu xổ số kiến thiết Thủ đô với kinh phí 418,5 tỷ đồng.

- Dự kiến mức vốn hỗ trợ bổ sung có mục tiêu ngoài định mức hỗ trợ tại Nghị quyết 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 đối với 207 dự án: 4.522,9 tỷ đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 6,7,8,9 đính kèm)

*** Tổng thể phương án cập nhật, bổ sung:**

- Sau khi dự kiến sử dụng một phần dự phòng kế hoạch đầu tư công nguồn cân đối ngân sách Thành phố, tổng nhu cầu vốn đầu tư tăng thêm của các nội dung, nhiệm vụ nêu trên (sau Nghị quyết 15) là **15.501,5** tỷ đồng.

- Tổng mức vốn trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp thành phố Hà Nội là 119.425 tỷ đồng (tăng so với mức vốn đã quyết nghị tại Nghị quyết 15 là 14.501,5 tỷ đồng), trong đó vốn ODA là 7.394 tỷ đồng, vốn trong nước 111.831 tỷ đồng. Riêng chi đầu tư XDCB tập trung cấp Thành phố tăng 11.170 tỷ đồng, lên thành 80.964 tỷ đồng; số dự án từ 502 dự án tăng thêm 150 dự án, lên thành 652 dự án.

- Trong giai đoạn 2019-2020, ngoài các dự án cấp huyện đã được NSTP hỗ trợ bổ sung có mục tiêu phê duyệt tại Nghị quyết 18/NQ-HĐND và giao bổ sung tại 04 Quyết định của UBND Thành phố³, Thành phố dự kiến bố trí khoảng 4.523 tỷ đồng để tiếp tục hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho 18 huyện, thị xã đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, đặc biệt là ưu tiên lĩnh vực giáo dục - xây mới và nâng cấp 170 trường học.

IV. KHẢ NĂNG CÂN ĐỐI VỐN

Tổng nguồn vốn đã dự kiến bố trí cho nhu cầu bổ sung, phát sinh trên là 9.501,5 tỷ đồng, gồm:

- Kết dư ngân sách các năm 2016, 2017: 6.500 tỷ đồng.

³ Bổ sung tại các Quyết định: 6749/QĐ-UBND ngày 27/9/2017; 8424/QĐ-UBND ngày 04/12/2017; số 8605/QĐ-UBND ngày 13/12/2017; số 9034/QĐ-UBND ngày 29/12/2017

- Vay bù đắp bội chi ngân sách năm 2019: 2.526 tỷ đồng (dự kiến vay lại vốn ODA).

- Tăng thêm từ nguồn thu xổ số so với dự kiến năm 2019: 418,5 tỷ đồng.

- Tăng nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2017 trên địa bàn thị xã Sơn Tây đã điều tiết về ngân sách Thành phố để thực hiện 09 dự án phục vụ nhu cầu dân sinh: 57 tỷ đồng.

Như vậy, số vốn còn thiếu để bố trí cho các nhu cầu bổ sung, phát sinh nêu trên là 6.000 tỷ đồng. Để cân đối số vốn thiếu hụt trên, UBND Thành phố đề xuất huy động từ các nguồn vốn: Ứng từ nguồn thu cổ hóa doanh nghiệp; vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhân rồi; tăng thu, kết dư giai đoạn 2018-2019 và phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô trong trường hợp cần thiết.

V. GIẢI PHÁP TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Rà soát, sửa đổi một số nội dung quy định tại Quyết định số 20/2018/QĐ-UBND ngày 28/8/2018 của thành phố Hà Nội cho phù hợp các quy định mới của Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ.

2. Ứng vốn quỹ phát đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án trọng điểm, cấp thiết sau khi được cấp thẩm quyền phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư cho đến khi dự án đủ điều kiện bố trí kế hoạch vốn đầu tư công thực hiện dự án theo quy định.

3. Hoàn thiện và tổ chức thực hiện cơ chế phối hợp khi chuyển giao nhiệm vụ GPMB các dự án từ các Ban QLDA đầu tư xây dựng chuyên ngành của Thành phố về các quận, huyện, thị xã.

4. Tiếp tục thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt kế hoạch vốn cho: (1) Công tác GPMB các dự án từ khoản kinh phí dự phòng đầu tư công bố trí trong kế hoạch đầu tư công hàng năm; (2) Công tác chuẩn bị đầu tư (bao gồm lập, thẩm định, phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư dự án, dự án đầu tư) từ danh mục kế hoạch vốn bố trí cho công tác chuẩn bị đầu tư đảm bảo điều kiện theo quy định tại Nghị định số 120/2018/NĐ-CP; (3) Công tác thanh quyết toán dự án từ danh mục kế hoạch vốn bố trí cho công tác quyết toán.

5. Thực hiện ứng vốn ngân sách Thành phố trong trường hợp chậm cấp phát vốn ODA từ ngân sách Trung ương cho dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội.

VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để có cơ sở UBND Thành phố tiếp tục hoàn thiện và triển khai có hiệu quả Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020, UBND Thành phố đề xuất, kiến nghị HĐND Thành phố xem xét, chấp thuận một số nội dung sau:

1. Chấp thuận tăng tổng mức vốn đầu tư công cấp Thành phố từ 104.723 tỷ đồng lên 119.225 tỷ đồng. Nguồn vốn bổ sung từ kết dư ngân sách, từ vay bù đắp bội chi ngân sách địa phương (vay lại vốn ODA và huy động từ các nguồn vốn hợp pháp khác).

2. Chấp thuận đưa ra khỏi danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố giai đoạn 2016-2020 đối với 57 dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố để tiếp tục rà soát, xem xét đầu tư trong kỳ trung hạn giai 2021-2025 (chi tiết tại Phụ lục 2c đính kèm).

3. Chấp thuận danh mục, dự kiến trần mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cho từng dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện; trường hợp tổng mức đầu tư dự án lớn hơn mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ, các huyện có trách nhiệm tự cân đối ngân sách cấp mình để bố trí phần còn lại. Giao các huyện, thị xã hoàn thiện thủ tục đầu tư theo quy định, báo cáo UBND Thành phố để trình HĐND Thành phố bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn và bố trí kế hoạch vốn hàng năm (chi tiết tại Phụ lục 9 đính kèm).

4. Chấp thuận 100 dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố được tiếp tục hoàn thiện thủ tục phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư, cập nhật và bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố để triển khai thực hiện giai đoạn 2019-2020 và kỳ trung hạn tiếp theo 2021-2025 (chi tiết tại Phụ lục 2b đính kèm).

5. Đề nghị HĐND Thành phố chấp thuận ngân sách Thành phố cân đối, bố trí cho huyện Gia Lâm tiếp tục triển khai thực hiện đầu tư xây dựng 14 dự án hạ tầng khung thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố trong điều kiện khả năng cân đối ngân sách Thành phố và chưa huy động nguồn vốn vay ngân quỹ Nhà nước 2.000 tỷ đồng. Ủy ban nhân dân Thành phố giao Sở Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ chế thu hồi hoàn trả ngân sách Thành phố tương ứng số kinh phí đã bố trí cho các dự án trên từ nguồn thu đấu giá các ô đất trên địa bàn huyện Gia Lâm trước năm 2020.

Đối với các nhóm huyện Thành ủy có chỉ đạo xây dựng Đề án phát triển lên quận (Hoài Đức, Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì), đề nghị HĐND Thành phố chấp thuận các huyện xây dựng, đề xuất cơ chế đặc thù về nguồn vốn (nguồn đấu giá quyền sử dụng đất kết hợp nguồn ngân sách Thành phố) triển khai thực hiện đầu tư các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng thuộc nhiệm vụ ngân sách Thành phố đảm bảo các tiêu chí xây dựng huyện thành quận, báo cáo UBND Thành phố để trình HĐND Thành phố phê duyệt phù hợp với điều kiện cụ thể của từng huyện và khả năng cân đối ngân sách Thành phố làm căn cứ triển khai thực hiện giai đoạn 2019-2020 và những năm tiếp theo.

6. Chấp thuận tiếp tục thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt kế hoạch vốn cho: (1) Công tác GPMB các dự án từ khoản kinh phí dự phòng đầu tư công bố trí trong kế hoạch đầu tư công hàng năm; (2) Công tác chuẩn bị đầu tư từ danh mục kế hoạch vốn bố trí cho công tác chuẩn bị đầu tư đảm bảo điều kiện theo quy định tại Nghị định số 120/2018/NĐ-CP; (3) Công tác thanh quyết quyết dự án từ danh mục kế hoạch vốn bố trí cho công tác quyết toán (kể cả bố trí kế hoạch vốn để chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB theo phương án được duyệt còn tồn đọng của các dự án phục vụ hoàn chỉnh hồ sơ quyết toán).

7. Chấp thuận cơ chế ứng vốn quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố để thực hiện công tác bồi thường, GPMB đối với các dự án trọng điểm, cấp thiết cần triển khai sớm đảm bảo các điều kiện: (1) Đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư; (2) Có trong danh mục và được cân đối bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm, giai đoạn 2016-2020 của cấp Thành phố; (3) Thời điểm quyết định cho phép ứng vốn triển khai trước công tác bồi thường, GPMB của dự án cần được tính toán trên cơ sở cân đối bố trí kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm và tiến độ triển khai thực hiện dự án. Sau khi dự án được bố trí kế hoạch vốn đầu tư công theo quy định, chủ đầu tư có trách nhiệm hoàn trả số vốn đã ứng cho Quỹ (Thường trực HĐND Thành phố đã xem xét chấp thuận về cơ chế sử dụng nguồn vốn quỹ phát triển đất Thành phố Hà Nội tại văn bản số 514/HĐND-KTNS ngày 13/9/2018).

8. Chấp thuận bố trí kinh phí từ nguồn vốn đầu tư công để triển khai công tác lập quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch. Riêng kế hoạch năm 2019 (bố trí 100 tỷ đồng) nhưng chưa phân bổ chi tiết, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các sở, ngành tham mưu để trình HĐND Thành phố phân bổ chi tiết cho các nhiệm vụ lập quy hoạch ngay khi có Nghị định của Chính phủ hoặc Thông tư, văn bản hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương.

Lý do: Luật Quy hoạch quy định về chi phí lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch được sử dụng từ nguồn vốn đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công. Luật số 28/2018/QH14 sửa đổi bổ sung một số điều của 11 Luật liên quan đến quy hoạch: “Vốn lập quy hoạch được bố trí để lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch theo quy định của pháp luật về quy hoạch” (Điều 5, khoản 11, mục 2); Việc cân đối vốn chuẩn bị đầu tư, vốn lập quy hoạch và vốn thực hiện dự án theo quy định của Chính phủ (Điều 5, khoản 11, mục 4).

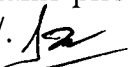
Tuy nhiên, hiện nay Chính phủ chưa ban hành Nghị định, các Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính chưa ban hành Thông tư hướng dẫn về quy trình, thủ tục bố trí kế hoạch vốn cho nhiệm vụ lập quy hoạch, cũng như các nội dung về đơn giá, dự toán, định mức, tiêu chuẩn kỹ thuật. Đồng thời, Luật Quy hoạch không có điều khoản quy định chuyển tiếp để xử lý đối với việc triển khai các đồ án quy hoạch đang trong quá trình triển khai thực hiện đã được bố trí kinh phí từ nguồn vốn sự nghiệp trong năm 2018 và các năm trước.

9. Trên cơ sở kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố được cập nhật, điều chỉnh tại Nghị quyết này, giao UBND Thành phố:

- Quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2018 trước ngày 10/12/2018 để các đơn vị, chủ đầu tư kịp triển khai thực hiện giải ngân kế hoạch vốn điều chỉnh trong niên độ ngân sách năm 2018; riêng đối với các danh mục dự án thực hiện giải ngân kế hoạch năm 2018 theo cơ chế linh hoạt (kinh phí chuẩn bị đầu tư, giải phóng mặt bằng và quyết toán dự án) được chuẩn xác danh mục kế hoạch vốn cho từng dự án đến ngày 30/11/2018.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư và các sở, ngành có liên quan khẩn trương hoàn thiện thủ tục trình phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện 24 dự án có thời hạn hoàn thành trong năm 2018 nay chưa hoàn thành và đề xuất tiếp tục bố trí vốn để triển khai thực hiện trong kế hoạch đầu tư công năm 2019 (chi tiết tại Phụ lục 2d đính kèm).

10. Đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố tổ chức các kỳ họp HĐND bất thường ngoài 02 kỳ họp định kỳ trong năm để xem xét, thông qua các nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố liên quan đến thủ tục xem xét cho ý kiến, phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư; phê duyệt danh mục, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn và hàng năm của các dự án đầu tư công cấp Thành phố.

Trên đây là nội dung Tờ trình đề xuất cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của cấp Thành phố, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét và thông qua./. 

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: KH&ĐT, Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, ĐT, KGVX, NC, TKBT, TH;
- Lưu: VT, KT. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH 



Nguyễn Đức Chung